

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ГРАД ПРИЈЕДОР
ГРАДОНАЧЕЛНИК
ГРАДСКА УПРАВА
ПРИЈЕДОР



REPUBLIKA SRPSKA
GRAD PRIJEDOR
GRADONAČELNIK
GRADSKA UPRAVA
PRIJEDOR



79 101 Приједор, Брг ослобођења 1, Тел. +387 52 245 100, 245 101, факс. +387 52 245 104, E-mail: gradonacelnik@prijedorgrad.org, www.prijedorgrad.org

**UPUTSTVO ZA PRIPREMU I REBALANSA BUDŽETA GRADA PRIJEDORA ZA
2019. GODINU**

Prijedor, juni 2019. godine

Na osnovu člana 35. stav 2. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske" 121/12 i 52/14, 103/15 i 15/16), Odjeljenje za finansije Gradske uprave Prijedora, utvrđuje

UPUTSTVO ZA PRIPREMU I REBALANSA BUDŽETA GRADA PRIJEDORA ZA 2019. GODINU

1. UVODNE NAPOMENE

Ovim Uputstvom se, u skladu sa Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske, budžetskim korisnicima daju smjernice, okviri i rokovi za pripremu i izradu I Rebalansa budžeta Grada Prijedora za 2019. godinu.

Osnov za donošenje I Rebalansa budžeta Grada Prijedora za 2019. godinu sadržan je u članu 35. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske – («Službeni glasnik Republike Srpske», broj: 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16) kojim je regulisano da:

(1) Rebalansom budžeta Republike, opštine, grada ili fonda, koji na prijedlog Vlade, odnosno nadležnog izvršnog organa opštine, grada ili fonda usvaja Narodna skupština, skupština opštine ili grada, odnosno nadležni organ fonda, vrši se usklađivanje budžetskih sredstava i izdataka na nižem, višem ili istom nivou.

(2) Rebalans iz stava 1. ovog člana sprovodi se po postupku identičnom postupku za donošenje budžeta.

Procjenom budžetskih sredstava i izdataka u svakoj fiskalnoj godini treba da se obezbijedi efikasno i efektivno finansiranje prioriternih programa, usluga i aktivnosti kojima se ispunjavaju socijalne i ekonomske potrebe građana Grada Prijedora. S obzirom na nesklad potreba i sredstava neophodno je da se prilikom sprovođenja I Rebalansa za 2019. godinu budžeta za 2019. godinu respektuju date smjernice i ograničenja, pri čemu polaznu osnovu za finansijsko planiranje na godišnjem nivou čine elementi dugoročnog plana, utvrđeni na nivou Republike Srpske i Strategije razvoja Grada Prijedora za period 2014-2024.godine.

Postupci i rokovi za pripremu budžeta propisani su Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske, a podržani procedurom: „Planiranje, praćenje i izvještavanje o izvršenom budžeta Grada Prijedora“, u okviru sistema upravljanja kvalitetom (ISO 9001:2015, šifra P.6.6.1).

2. OSNOVNE EKONOMSKE PRETPOSTAVKE I SMJERNICE ZA PRIPREMU BUDŽETA

Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16) u članu 16. definisana je izrada Dokumenta okvirnog budžeta Republike Srpske kao osnove za pripremu i izradu budžeta. Namjena DOB-a RS 2019-2021 je da postavi strateški okvir i gornje granice resursa, unutar kojih bi se trebao

pripremati godišnji budžet. U tom kontekstu, priprema i izrada budžeta zasnivaće se na DOB-u. DOB RS 2019-2021 daje projekcije prihoda, rashoda i finansiranja za period 2019-2021. godina. Ključni cilj ovog Dokumenta je da osigura bolju povezanost između prioriternih politika Vlade i načina na koje ona alokira javne resurse.

Revidirani Dokument okvirnog budžeta Republike Srpske za period 2019-2021. godinu (u daljem tekstu DOB RS 2019-2021) izrađen je u novembru 2018. godine i u primjeni je do daljnjeg.

DOB RS 2019-2021 je dokument srednjoročnog planiranja u koji su uključene analize i projekcije za sektor opšte vlade¹ za nivo Republike Srpske. Podaci iskazani u DOB-u RS 2019-2021 prikupljeni su i predstavljeni u skladu sa standardima fiskalne statistike, i kao takvi su osnova fiskalnih analiza i imaju ulogu u razvijanju i nadgledanju ekonomskih i fiskalnih programa, ali i u poslovima praćenja mjera ekonomske politike

Zakonom o fiskalnoj odgovornosti Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 94/15 i 62/18) uređuju se fiskalna pravila, mjere i procedure na osnovu kojih se uspostavlja fiskalni okvir, ograničava javna potrošnja, jača odgovornost za efikasno i efektivno korišćenje budžetskih sredstava, osniva Fiskalni savjet Republike Srpske i jača sistem kontrola i nadzora. Cilj donošenja ovog zakona je osiguranje i održavanje fiskalne odgovornosti, transparentnosti i srednjoročne i dugoročne fiskalne održivosti Republike Srpske. Prema ovom zakonu DOB RS, pored ostalog, sadrži ciljeve fiskalne politike iskazane kao ciljane vrijednosti osnovnih fiskalnih agregata, koje Vlada nastoji da ostvari u budžetskom sistemu Republike Srpske. Zakonom o fiskalnoj odgovornosti Republike Srpske definisana su opšta i posebna fiskalna pravila. Opšta fiskalna pravila odnose se na ukupan budžetski sistem Republike Srpske i određuju:

1. Pravilo o dugu: Javni dug Republike Srpske na kraju fiskalne godine ne može da bude veći od 55% ostvarenog BDP-a u toj godini.
2. Pravilo konsolidovanog budžetskog deficita: Konsolidovani budžetski deficit na kraju fiskalne godine ne može biti veći od 3% ostvarenog BDP-a u toj godini.

Posebna fiskalna pravila predstavljaju obavezujuće, automatske mjere ukoliko indikatori iskazani opštim fiskalnim pravilima dostignu vrijednosne pragove definisane ovim zakonom i određuju:

1. Prag za dug podrazumijeva da ukoliko javni dug Republike Srpske na kraju fiskalne godine dostigne 50% ostvarenog BDP-a u toj godini, budžet za narednu godinu mora da bude sa budžetskim suficitom.
2. Prag za konsolidovani budžetski deficit podrazumijeva da ukoliko konsolidovani budžetski deficit na kraju fiskalne godine dostigne 2,5% ostvarenog BDP-a u toj godini, budžet za narednu godinu mora da bude sa budžetskim suficitom.

¹ Termini „sektor opšta vlada“ i „podsektori centralna vlada“ pruzeti su iz međunarodno priznate makroekonomske statističke metodologije evidentiranja vladinih finansija (Government Finance Statistics – GFS) koju je ustanovio MMF i metodologije Evropskog sistema nacionalnih i regionalnih računa u EU (ESA) koji je ustanovio Eurostat. U ovom dokumentu navedeni termini se odnose na institucije Republike Srpske i njihove budžetske okvire.

3. PROJEKCIJE JAVNIH PRIHODA JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE U REPUBLICI SRPSKOJ

U DOB-u Vlade, koji je objavljen na sajtu Vlade www.vladars.net data su kretanja javnih finansija u 2017 godini i planirano za 2018. godinu, kao i projekcije javnih finansija za period 2019 - 2021 godina.

U projekciji konsolidovanih javnih prihoda i rashoda na nivou Entiteta Republike Srpske projektovani su i okvirni prihodi i rashodi lokalnih zajednica.

Najznačajnije prihode jedinica lokalne samouprave čine prihodi od indirektnih poreza.

U skladu sa Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske, iz prihoda od indirektnih poreza koji pripadaju Republici Srpskoj, budžetima opština i gradova pripada 24% sredstava preostalih nakon servisiranja spoljnog duga Republike Srpske.

U okviru prihoda od direktnih poreza kod jedinica lokalne samouprave najvažniji su prihodi od poreza na dohodak i prihodi od poreza na imovinu. Na osnovu Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske, budžetima jedinica lokalne samouprave pripada 25% prihoda od poreza na lična primanja i poreza na prihode od samostalne djelatnosti.

U izvornim prihodima budžeta Grada Prijedora ove dvije vrste prihoda ostvarenih u 2018. godini čine 75,59 %. U Planu budžeta za 2019. godinu učešće ove dvije vrste prihoda čini 69,10 %.

Opis	Ostvarenje budžeta 2018		Plan budžeta 2019.	
	Iznos u KM	Struktura u %	Iznos u KM	Struktura u %
PRIHODI OD INDIREKTHNIH POREZA	21.444.164	66,61	23.506.823	63,15
PRIHODI OD POREZA NA DOHODAK	2.891.143	8,98	2.217.330	5,96
UKUPNO IZVORNI PRIHODI:	32.193.205	75,59	37.226.553	69,10

Oporezivanje nepokretnosti u Republici Srpskoj propisano je Zakonom o porezu na nepokretnosti, a na osnovu Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske prihod od poreza na imovinu u potpunosti pripada budžetima jedinica lokalne samouprave. Kroz saradnju sa Poreskom upravu u budućem period moguće je ostvariti poboljšanje naplate ove vrste prihoda.

Očekivani ukupni iznos neporeskih prihoda u budžetima jedinica lokalnih samouprava pa i Grada Prijedora predstavljaju naknade po raznim osnovama, no one predstavljaju varijabilne iznose ostvarivanja, s obzirom da zavise od investicionih aktivnosti privrednih subjekata na području grada Prijedora.

4. ODRŽIVOST JAVNIH FINANSIJA I INSTITUCIONALNI OKVIR

Vlada Republike Srpske je u cilju stabilizacije i dugoročne održivosti javnih finansija donijela odluku da se povećaju plate za sve zaposlene u Republici Srpskoj u privatnom i javnom sektoru. Način za sprovođenje ove odluke je promjena načina ugovaranja plata između poslodavca i zaposlenog i povećanja neoporezivog dijela dohotka. Neoporezivi dio dohotka povećan je sa 200 na 500 KM.

Krajnji rezultat ovakve odluke je:

- Povećanje plate svim zaposlenima
- Iznos bruto plate ostaje na istom nivou
- Poslodavac ima isti trošak
- Radnik prima veću platu do maksimalnog iznosa od 30 KM.

Troškove povećanja plata za sve zaposlene u Republici Srpskoj snosiće Vlada Republike Srpske i lokalne zajednice. Odričući se dijela poreza na dohodak u korist zaposlenih, Vlada i lokalne zajednice odriču se poreskih prihoda u iznosu od 80 miliona KM na godišnjem nivou. Vlada se odriče 60 miliona, a lokalne zajednice 20 miliona KM poreskih prihoda.

Gubitak poreskih prihoda po ovom osnovu kompenzovaće se povećanim prihodima od poreza na potrošnju u budućem periodu, povećanjem broja zaposlenih u realnom sektoru koji su rezultat privrednog rasta i aktivnih mjera za zapošljavanje koje provodi Vlada Republike Srpske.

Osnovno opredjeljenje Vlade u politici plata je da najniža plata u 2019. godini iznosi 500 KM i da se povećaju plate u prosvjeti za zaposlene sa visokom stručnom spremom kroz usklađivanje sa koeficijentima za zaposlene u javnom sektoru od 01.01.2019.godine.

Da bi se ove mjere ostvarile donesene su izmjene sledećih zakona koje je usvojila Narodna Skupština Republike Srpske:

- Zakon o izmjenama i dopunama zakona o porezu na dohodak,
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu,
- Zkon o platama zaposlenih u organima uprave RS,
- Zakon o platama zaposlenih u MUP-u RS,
- Zakon o platama zaposlenih u oblasti prosvjete i kulture u RS,
- Zakon o platama zaposlenih u javnim službama RS,
- Zakon o platama zaposlenih u institucijama pravosuđa RS,
- Zakon o platama zaposlenih u javnim ustanovama u oblasti zdravstva RS i
- Zakon o izmjenama i dopunama zakona o platama i naknadama sudija i tužilaca u RS.

Zakoni su objavljeni u "Službenom glasniku Republike Srpske", broj: 66/18.

Takođe će biti izmijenjeni i određeni podzakonski akti da bi se ove mjere mogle sprovesti:

- Odluka o najnižoj plati u RS- nova najniža plata 440 KM,
- Pravilnik o postupku, načinu obračuna i ostvarivanju prava na odbitak od poreske

- osnovice i prava na oslobađanje od plaćanja poreza na dohodak,
- Pravilnik o načinu obračuna osnovice doprinosa,
- Pravilnik o izgledu i sadržaju poreskih prijava i
- Svi kolektivni ugovori u kojima su sadržani tačno određeni elementi plata.

Poslodavci nakon stupanja na snagu svih zakona postupili su kako slijedi:

- Od 01.08.-01.09.2019. godine izmijenili sve ugovore o radu sa svim zaposlenima,
- Osim ugovore o radu u kojima je dogovorena samo bruto plata (plata+doprinosi)
- Preračunali sve plate (uključili porez u postojeće neto plate)
- Eventualno izmijenili odluke, pravilnike o radu radi usklađivanja istih sa zakonom o radu u dijelu definicije plata ili eventualno iznosa koeficijenata za utvrđivanje plate,
- Ne mijenjati osnovicu, već koeficijente ukoliko je to moguće
- Obaveze izmjena programa za obračun plata

Sve lokalne zajednice, pa i Grad Prijedor u prethodnom periodu posvetili su analizu plana ovog prihoda u prethodnoj 2018. godini kao i u periodu januar-april 2019. godine.

5. JAVNA POTROŠNJA GRADA PRIJEDORA PO I REBALANSU ZA 2019. GODINU

U skladu sa planiranim okvirom raspoloživih sredstava utvrđenih budžetom Grada Prijedora za 2019. godinu i prihvaćenom politikom javnih rashoda na nivou Republike Srpske, vršila se raspodjela javnih prihoda na utvrđene javne rashode u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima kojima se regulišu javni rashodi lokalnih zajednica i posebnih akata Grada Prijedora 01.01.-31.05.2019. godine.

Provođenje Strategije razvoja Grada Prijedora za period 2014.-2024. godine kao i poslednje elementarne nepogode (poplave) koje su zadesile Grad Prijedor uslovile su utvrđivanje I Rebalansa budžeta Grada Prijedora u 2019. godini. Do utvrđivanja komisije procjene nastalih šteta u Gradu Prijedoru razmatraće se ukupno ostvareni prihodi te prispjeli i ugovoreni projekti za finansiranje koji nisu uneseni u dokument budžeta Grada Prijedora početkom godine.

Utvrđivanje prioriteta u okviru ukupno planiranih sredstava utvrdit će se nakon svih prispjelih zahtjeva, kao i kroz javne rasprave koje će se odvijati u toku procedure usvajanja I Rebalansa budžeta za 2019. godinu, koji će potom biti upućen Skupštini Grada na razmatranje i usvajanje.

Planovi i programi svih budžetskih korisnika koji se finansiraju iz budžeta Grada Prijedora koji nisu unaprijed ugovorene i koje nisu vezane za neposredno obavljanje djelatnosti ustanova biti će umanjeni odnosno preraspodijeljeni na sanaciju šteta odnosno finansiranje obaveza po strateškim dokumentima koji su ugovoreni i prihvaćeni za finansiranje u toku 2019. godine i poznati Odjeljenju za finansije Grada Prijedora do datuma izrade Nacrta budžeta.

Krajnji rok za dostavljanje zahtjeva za I Rebalans budžeta utvrđen je Odlukom o budžetskom kalendaru za izradu I Rebalansa budžeta Grada Prijedora za 2019. godinu koji je sastavni dio ovog Uputstva.

6. RAZLOZI ZA DONOŠENJE I REBALANSA BUDŽETA GRADA PRIJEDORA ZA 2019. GODINU

1. povećanje budžetskog okvira sa neutrošenim namjenskim sredstavima utvrđenim po godišnjem obračunu za 2018. godinu u iznosu od 1.103.708 KM kako slijedi:

OPIS	IZNOS U KM
Projekat „Izgradnja komunalne infrastrukture u industrijskoj zoni Celpak Prijedor“ iz sredstava Vlade po Program javnih investicija Republike Srpske.....	294.024
Projekat „Sanacija i rekonstrukcija OŠ Dositej Obradović u Rasavcima“ iz sredstava Vlade po Program javnih investicija Republike Srpske.....	16.874
Namjenska sredstva protivpožarne zaštite.....	125.711
Namjenska sredstva vodnih naknada.....	214.791
Namjenska sredstva od naknada za eksploataciju šuma u društvenoj svojini.....	335.334
Namjenska sredstva od naknada za eksploataciju privatnih šuma.....	115.047
Ostala namjenska sredstva od pretvaranja poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe.....	1.927
UKUPNO:	1.103.708

2. Planiranje rashoda iz kreditnih sredstava po ranije donešenim odlukama o kreditnom zaduženju u iznosu od 1.901.726 KM a odnose se na:

Neutrošena kreditna sredstva po Odluci o kreditnom zaduženju u 2018. godini u iznosu od 2.400.000 KM . („Službeni glasnik Grada Prijedora“, broj: 5/18) za sledeće namjene:	181.283
Izgradnja objekta do konstruktivne faze u kojoj će se vršiti proizvodnja komutatora, mašina i alata iz kreditnih sredstava	56.283
Izgradnja parking prostora u Ulici Muharema Suljanovića iz kreditnih sredstava	125.000
Neutrošena kreditna sredstva po Odluci o zaduženju grada Prijedora radi realizacije projekata u oblasti komunalne infrastrukture od 4.000.000 KM („Službeni glasnik Grada Prijedora“, broj: 8/17). za sledeće namjene:	1.649.113
Rekonstrukcija doma kulture u MZ Čarakovo u vlasništvu Grada iz kreditnih sredstava	5.778
Ostatak neutrošenih sred. po izgradnji ostalih domova kulture u vl. Grada Prijedora po gore navedenoj Odluci.....	29.306
Izgradnja i rekonstrukcija puteva iz kreditnih sredstava	1.048.958
Hitne sanacije puteva iz kreditnih sredstava	264.164
Grabovac-Kozarac-Kamičani iz kreditnih sredstava	150.915
Rekonstrukcija stočne pijace u Omarskoj iz kreditnih sredstava	150.000
Neutrošena kreditna sredstva za izgradnju ulice između Tržnog centra „Robot“ i Gradskog stadiona po Odluci o zaduženju grada Prijedora radi realizacije projekata u oblasti komunalne infrastrukture u iznosu od 3.000.000 KM („Službeni glasnik Grada Prijedora“, broj: 8/15).	71.330
Izgradnja ulice između TC Robot i Gradskog stadiona iz prenesenih kreditnih sredstava iz ranijih godina	71.330
UKUPNO U KM:	1.901.726

3. Planiranje rashoda iz grantova u visini 281.550 KM na bazi prispjelih sredstava i potpisanih grantova do 30.04.2019. godine a donose se na:

- Sredstva granta od Vlade Švicarske po MEG Projektu za ostalu komunalnu infrastrukturu. U Budžetu Grada Prijedora za 2019. godinu planirana su sredstva na poziciji broj. 281 za Izdanke iz granta za rekonstrukciju vodovoda u ul.Ive Andrića i izgradnja vodovoda u ul. VI Krajiške brigade po MEG Projektu u iznosu od 153.450 KM. Kako je Grad Prijedor u drugom krugu evaluacije MEG Projekta ušao među tri najbolje lokalne zajednice od 18 lokalnih zajednicapovećana su mu sredstva Granta za 281.550 KM, te se iznos od 153.450 KM povećao na 435.000 KM. Zbog povećanja sredstava od strane donatora Vlade Švicarske u I Rebalansu budžeta otvorena je nova pozicija broj 281/1- Izdaci iz granta za ostalu komunalnu infrastrukturu po MEG Projektu u iznosu od 281.550 KM što čini ukupan iznos dodijeljenog granta od 435. 000 KM.

Kako po sporazumu o finansiranju MEG projekta Grad obezbjeđuje 50% sredstava odnosno u visini granta, u rebalansu sredstava neophodno je obezbijediti nova sredstva iz izvornih prihoda te je planirana pozicija: 281/2- Izdaci iz budžeta grada za ostalu komunalnu infrastrukturu po MEG Projektu u iznosu od 281.550 KM.

4. Uvođenje nove pozicije 27/1- Izdaci za investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju objekta Kina "Kozara"u iznosu od 59.903 KM, jer sredstva nisu bila planirana budžetom za 2019. godinu i za istu je neophodno obezbijediti tekuće izvorne prihode ove godine.

5. Uvođenje nove pozicije broj: 378/1 – Lična invalidnina za lica sa invaliditetom, koja se provodi preko JU Centar za socijalni rad u iznosu od 405.300 KM. Ovi rashodi finansiraju se na osnovu odluke Vlade Republike Srpske o odobrenju sredstava za unapređenje položaja lica sa invaliditetom naknadom za ličnu imovinu ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj: 6/19) u iznosu od 100 KM po jednom korisniku socijalne zaštite. Budžetski okvir kod ove pozicije je uravnotežen.

6. Rebalanskom budžeta bit će uvrštene korekcije na ugovorenim obavezama Grada Prijedora koje se u skladu sa članom 13. Odluke o izvršenju budžeta Grada Prijedora (Službeni glasnik Grada Prijedora", broj: 17/18), svrstavaju u prioritetni red izvršavanja. (Otplate anuiteta po kreditima, sredstva za poreze i doprinose , plate za lična primanja, socijalnu zastitu itd).

7. Uključivanje odobrenih preraspodjela u okviru odobrenih sredstava po budžetu za 2019. godinu sa ciljem provođenja planiranih poslova i zadataka u tekućoj godini.

8. Osim pomenutih namjena, provodeći postupak I Rebalansa budžeta grada Prijedora za 2019. godinu osim, izvršit će se konačno utvrđivanje budžeta Grada Prijedora po I Rebalansu za 2019. godinu.

Povećanje prihoda očekujemo od:

- zakupa poslovnog prostora od investitora „Kolektor CCL“ od 01.07.2019. godine u iznosu mjesečnog kreditnog anuiteta što bi za period juli – decembar iznosilo 78.500 KM.
- prodajom investicione imovine (izgrađena trafostanica za potrebe industrijske zone) do iznosa do 42.990 KM,
- preusmjeravanjem neiskorištenih kreditnih sredstava završenih projekata u neki od navedenih kapitalnih projekata koji nisu finansijski pokriveni u momentu ugovaranja radova (npr. eksterijer u Industrijskoj zoni „Celpak“ za potrebe investitora „Kolektor CCL“).

Za ostale potrebe za kapitalnim i operativnim rashodima utvrdit će se svođenjem postojećih ili planiranih rashoda i izdataka na redovne minimalne troškove zbog provođenja osnovnog budžetskog principa da budžetski rashodi i izdaci moraju biti uravnoteženi sa budžetskim prihodima i prilivima.

7. RIZICI ZA FISKALNE PROJEKCIJE U GRADU PRIJEDORU

Osnovni rizici za ostvarenje navedenih projekcija prihoda mogu biti:

- Smanjenje poreskih prihoda po osnovu poreza na plate zbog povećanja neoporezivog dijela plate,
- Nepoštovanje novih zakonskih odredbi od strane poslodavca i neisplaćivanje uvećanih plata, a samim time i smanjenje projektovane krajnje potrošnje,
- Smanjenje krajnje potrošnje i prihoda po osnovu PDV-a koji su projektovani da kompenzuju smanjenje po osnovu poreza na plate.
- Nemogućnost izvršenja planiranih rashoda zbog gore navedenog smanjenja poreskih prihoda.
- Povećan broj lica u stanju socijalne potrebe.
- Uvrštavanje domova zdravlja u trezorski system i sl.
- Neblagovremeno pribavljanje saglasnosti od strane nadležnih Ministarstava Republike Srpske za utrošak prihoda po posebnim propisima (vode, šume, koncesione naknade, pretvaranje poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe, za zaštitu od požara i sl.)
- Pokretanje javne nabavke bez utvrđenog izvora finansiranja što je u suprotnosti sa Zakonom o javnim nabavkama.

8. ZAHTJEV BUDŽETSKOG KORISNIKA SASTOJI SE IZ TRI DIJELA I TO:

1. Zahtjeva za tekuće izdatke sa podacima o postojećim aktivnostima i uslugama

Osnov za planiranje ovih sredstava bit će plan za 2019.godinu, izvršenje budžeta za period 01.01. do 30.04.2019. godine i obavezno mora da sadrži podatke o organizacionoj strukturi budžetskog korisnika, aktivnostima i uslugama, pregled sredstava i zaposlenih neophodnih za aktivnosti i usluge u okviru tekućih izdataka.

2. Zahtjeva za dodatna sredstva za tekuće aktivnosti. Pismeno obrazloženje dodatnih aktivnosti obavezno mora da sadrži opis i razloge aktivnosti za koje se traže dodatna sredstva i novi zaposleni, odnosno neophodnost odvijanja osnovne djelatnosti ustanove.

3. Zahtjeva za nabavku osnovnih sredstava i opreme, dodatnim sredstvima za kapitalne projekte započete u prethodnim fiskalnim godinama i za nove kapitalne projekte, kao prioritete koje treba razmotriti u postupku donošenja I Rebalansa budžeta za 2019. godinu. Svaki od ovih zahtjeva pojedinačno obavezno sadrži razloge, opis, plan realizacije i procjenu troškova u vezi sa korištenjem i održavanjem osnovnih sredstava.

Vlastiti prihodi, grantovi i donacije, prilivi od prodaje stalnih sredstava i ostali javni prihodi koji pripadaju budžetskim korisnicima moraju se iskazati u zahtjevu na prihodovnoj strani i kroz učešće u finansiranju u ukupnim troškovima korisnika.

Odlukom o izvršenju budžeta za 2019. godinu predviđen je način korištenja sredstava iz prethodnog stava za namjene korisnika koji ih ostvari.

Odjeljenja Gradske uprave su dužna razmotriti plan sredstava za niže potrošačke jedinice iz svoje nadležnosti i mišljenje uz saglasnost istih dostaviti u Odjeljenje za finansije - Odsjek za budžet.

Budžetski zahtjev pod nazivom:

“Plan budžetske potrošnje po korisnicima za I Rebalans budžeta Grada Prijedora za 2019. godinu treba da sadrži sledeće kolone:

EK KOD	FUNKC KLASA	ZAJEDNIČKA USLUGA/INDIVIDUALNA USLUGA	BROJ POZICIJE	OPIS	PLAN BUDŽETA ZA 2019.GOD.	PLAN PRERASPODJELE BUDŽETA ZA 2019.GOD. (OD 01.01.-30.04.2019. GODINE)	IZVRŠENJE 01.01.-30.04.2019.G.	PLAN I REBALANSA BUDŽETA ZA 2019.GOD.	VIŠE (9-7)	MANJE (7-9)	Veza sa Planom javnih nabavki za 2019. godinu		
											IZNOS	BROJ POZICIJE	RED.BR. IZ PLANA JAVNIH NABAVKI
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

U koloni 6. unijeti podatke o planiranom budžetu za 2019. godinu prema podacima objavljenim u “Službenom glasniku Grada Prijedora”, broj 17/18,

U koloni 7. unijeti podatke o planu preraspodjele budžeta za 2019. godinu prema podacima odsjeka i odjeljenja Gradske uprave kod kojih se ukazala potreba za preraspodjelom u strukturi rashoda u period od 01.01.-30.04.2019. godine.

U koloni 8. neophodno je unijeti podatke o izvršenju budžeta za period 01.01. do 30.04.2019. godine prema izvještaju računovodstva Gradske uprave, odnosno računovodstva budžetskog korisnika.

U kolonu 9. neophodno je unijeti plan I Rebalansa budžeta za 2019.godine u skladu sa Upustvom za izradu operativnog plana budžeta za 2019. godinu za period januar-decembar 2019. godine i procijenjenim potrebama korisnika do kraja 2019. godine.

U kolonu 10. unijeti povećanje budžetskog okvira odnosno razliku između planirane potrošnje po I Rebalansu budžeta u 2019. godini u odnosu na plan preraspodjele budžeta u 2019. godini.

U kolonu 11. unijeti smanjenje budžetskog okvira odnosno razliku između planirane potrošnje po preraspodjeli budžeta za 2019. godinu u odnosu na planiranu potrošnju po I Rebalansu budžeta u 2019. godini.

U kolonu 12. popuniti iznos koji je planiran Planom javnih nabavki za 2019. godinu i

U kolonu 13. unijeti redni broj budžetske pozicije kao i identifikaciju odobrenih izvora sredstava za 2019. godinu.

U kolonu 14. unijeti redni broj iz plana javnih nabavki za 2019. godinu.

Odjeljenje za finansije izradilo je posebne excel tabele za korisnike budžeta, odjeljenja i odsjeka Gradske uprave koji će im biti dostavljeni.

Navedeni zahtjev budžetski korisnik podnosi pisanom i u elektronskoj (e-mail; USB, CD i sl.) i pisanom formi Odjeljenju za finansije Odsjeku za budžet.

7. POSTUPAK I DINAMIKA PRIPREME I REBALANSA BUDŽETA GRADA PRIJEDORA

Priprema i donošenje I Rebalansa budžeta Grada Prijedora vršit će se u skladu sa rokovima utvrđenim u članu 28. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16), sa krajnjim rokovima kako slijedi:

- do 03. juna - Odjeljenje za finansije Grada Prijedora dostavlja budžetskim korisnicima Uputstvo za pripremu I Rebalansa budžeta Grada za 2019. godinu;
- do 06. juna - budžetski korisnici dostavljaju budžetske zahtjeve za I Rebalans budžeta Grada Prijedora za 2019. godinu Odjeljenju za finansije Grada;
- od 07. do 09. juna - Odjeljenje za finansije priprema Prednacrt I rebalansa budžeta Grada Prijedora za 2019. godinu, u skladu sa smjernicama sadržanim u DOB-u, a zatim radnu verziju dostavlja Gradonačelniku;
- do 10. juna Gradonačelnik utvrđuje Nacrt I Rebalansa budžeta, vrše se dodatna usaglašavanja i dostavlja Ministarstvu finansija radi dobijanja preporuka.
- Istovremeno se Nacrt I Rebalansa budžeta za 2019. godinu objavljuje na WEB stranici Grada ciljem obavještanja građana i organizacija civilnog društva da je u toku izrada I Rebalansa budžeta Grada Prijedora za 2019. godinu;
- Nacrt I Rebalansa budžeta za 2019. godinu i preporuke Ministarstva, Gradonačelnik dostavlja Skupštini Grada na razmatranje;
- 18. juna Skupština Grada Prijedora se izjašnjava o Nacrtu I Rebalansu budžeta za 2019. godinu i u skladu sa članom 160. stav 2. Poslovnika Skupštine Grada Prijedora (“Službeni glasnik Grada Prijedora”, broj: 02/18) Skupština donosi zaključak o stavljanju nacrtu I Rebalansa budžeta Grada Prijedora za 2019. godinu na javnu raspravu i određuje organ koji će pratiti javnu raspravu, kao i rok u kom će se obaviti javna rasprava ;
- Javne rasprave provodi Načelnik Odjeljenja za finansije sa Odsjekom za budžet u skladu sa članom 160. stav 2. Poslovnika Skupštine Grada Prijedora (“Službeni glasnik Grada Prijedora”, broj: 02/18) u roku koji za to odredi Skupština Grada Prijedora , a organizuju se posebno po interesnim/ciljnim grupama, i to:
 - sa građanima i nevladinim organizacijama i
 - korisnicima budžeta Grada Prijedora
- do 21. juna Odjeljenje za finansije prikuplja ovjerene i potpisane Izjave o fiskalnoj odgovornosti budžetskih korisnika Grada Prijedora, (Obrazac IFO; Pravilnik o fiskalnim izjavama, „Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 25/16);
- do 28. juna Gradonačelnik Prijedora dostavlja Ministarstvu finansija Prijedlog I rebalansa budžeta za 2019.godinu na saglasnost uz ovjerenu i potpisanu Izjavu o fiskalnoj odgovornosti (Obrazac IFO; Pravilnik o fiskalnim izjavama, „Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 25/16);
 - do 05. jula Prijedlog I Rebalansa budžeta Grada za narednu fiskalnu godinu usaglašen sa Ministarstvom finansija Republike Srpske Gradonačelnik dostavlja Skupštini Grada Prijedora na usvajanje;
- do 12. jula Skupština Grada Prijedora donosi Odluku o usvajanju I Rebalansa budžeta za 2019. godinu, nakon čega će iste objaviti u „Službenom glasniku Grada Prijedora“ i

- do 22. jula. - Odjeljenje za finansije će Ministarstvu finansija Republike Srpske dostaviti Odluku o usvajanju I rebalansa budžeta Grada Prijedora za 2019. godinu čiji je sastavni dio I Rebalans budžeta za 2019. godinu.

8. POSEBNE NAPOMENE

- (1) Zahtjeve sa tekućim i kapitalnim izdacima obavezno treba klasifikovati u skladu sa Pravilnikom o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za korisnike prihoda budžeta Republike, opština i gradova i fondova („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj: 98/2016,115/2017 i 118/2018).
- (2) Pri izradi finansijskog plana pridržavati se dozvoljenog budžetskog okvira kao i roka za dostavljanja finansijskih planova prema utvrđenom budžetskom kalendaru, kako bi se ispoštovale odredbe Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske.
- (3) Krajnji rok za dostavljanje prijedloga budžetskog zahtjeva Odjeljenju za finansije je 06.06.2019. godine.
- (4) Za potrebu dodatnog pojašnjenja obratiti se šefu Odsjeka za budžet –
Nevenki Lučar. Kontakt telefon: 052–245-163, 065-580-163.
E-mail: nevenka.lucar@prijedorgrad.org

Broj: 02-40-1674/19
Prijedor, 03.06.2019. godine



GRADONAČELNIK

Milenko Đaković